



## METODOLOŠKO POJASNILO

---

**Barica Razpotnik**

# PREBIVALSTVO

To metodološko pojasnilo se nanaša na objavljanje podatkov:

- Prebivalstvo, Slovenija, četrtno (Prva objava)
- Prebivalstvo, podrobni podatki, Slovenija, polletno (Elektronska objava)
- Prebivalstvo po naseljih, podrobni podatki, Slovenija, letno (Elektronska objava)
- Prebivalstvo po zakonskem stanu, podrobni podatki, Slovenija, letno (Elektronska objava)



Januar 2021

## Kazalo

1	NAMEN.....	3
2	PRAVNA PODLAGA.....	3
3	ENOTA, KI JO OPISUJEJO OBJAVLJENI PODATKI.....	3
4	IZBOR ENOT OPAZOVANJA.....	3
5	ZBIRANJE IN VIRI PODATKOV.....	3
6	DEFINICIJE.....	4
7	POJASNILA.....	5
8	OBJAVLJANJE PODATKOV.....	6
9	REVIDIRANJE PODATKOV.....	7
10	DRUGA METODOLOŠKA GRADIVA.....	8

## 1 NAMEN

Prikaz števila in sestave prebivalcev Slovenije za oblikovanje ustreznih demografskih, socialnih, zdravstvenih in drugih politik na državni in nižjih teritorialnih ravneh.

## 2 PRAVNA PODLAGA

- [Letni program statističnih raziskovanj \(LPSR\)](#)
- [Zakon o državni statistiki](#) (Uradni list RS, št. 45/95 in 9/01)
- Uredba (EU) št. 1260/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. novembra 2013 o evropski demografski statistiki (CELEX: 32013R1260)
- Uredba (ES) št. 862/2007 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. julija 2007 o statistikah Skupnosti o selitvah in mednarodni zaščiti ter o razveljavitvi Uredbe Sveta (EGS) št. 311/76 o zbiranju statističnih podatkov o tujih delavcih (CELEX: 32007R0862)

## 3 ENOTA, KI JO OPISUJEJO OBJAVLJENI PODATKI

Enota, ki jo opisujejo objavljeni podatki, je prebivalec Slovenije, to je oseba z običajnim prebivališčem v Sloveniji na referenčni datum.

Prebivalce preučujemo glede na starost, spol, državljanstvo, zakonski stan in teritorialno območje.

## 4 IZBOR ENOT OPAZOVANJA

Izbor enot opazovanja je poln: izbrane so vse osebe, ki imajo na referenčni dan običajno prebivališče na osnovi prijavljenega prebivališča.

## 5 ZBIRANJE IN VIRI PODATKOV

Podatki se zbirajo četrtletno.

Podatke pridobivamo v raziskovanju Sestava prebivalstva (DEM-PREB/ČL), pri katerem poleg administrativnega vira, ki je osnova za raziskovanje, uporabimo za del populacije tudi statistično raziskovanje Socioekonomske značilnosti prebivalstva in selivcev (SEL-SOC).

Glavni vir za raziskovanje Sestava prebivalstva je administrativna zbirka Centralni register prebivalstva (CRP), katere skrbnik je Ministrstvo za notranje zadeve (MNZ). CRP je osrednja podatkovna baza z najosnovnejšimi podatki o

prebivalstvu Slovenije. Več: <https://www.gov.si/zbirke/storitve/pridobitev-osebni-podatkov-iz-centralnega-registra-prebivalstva/>.

## 6 DEFINICIJE

**Prebivalec Slovenije** je oseba, ne glede na državljanstvo, s prijavljenim stalnim in/ali začasnim prebivališčem v Republiki Sloveniji, ki v Sloveniji prebiva ali ima namen prebiti eno leto ali več in ni začasno odsotna iz Republike Slovenije eno leto ali več. To pomeni, da ima v Sloveniji običajno prebivališče.

**Prebivališče** je naselje, v katerem ima oseba prijavljeno stalno ali začasno prebivališče, ki ga opredelimo kot običajno prebivališče.

**Stalno prebivališče** je naselje, v katerem se oseba prijavi z namenom, da bo v njem stalno živila.

**Začasno prebivališče** je naselje, v se oseba začasno prijavi in je praviloma zunaj naselja stalnega prebivališča.

**Državljanstvo** pomeni stalno pravno razmerje določene osebe do države, ki posamezniku priznava poseben pravni status.

**Starost** je čas, ki ga je oseba preživela od rojstva do referenčnega datuma. Izražena je v dopoljenih letih starosti.

**Povprečna starost** je tehtana aritmetična sredina starosti določene skupine prebivalstva.

**Indeks staranja** je razmerje med starim (stari 65 let ali več) in mladim prebivalstvom (stari od 0 do 14 let) pomnoženo s 100.

**Koeficient starostne odvisnosti** je razmerje med številom otrok (0 do 14 let) in starejših (65 let ali več) ter številom delovno sposobnih prebivalcev, torej prebivalcev, starih 15 do 64 let, pomnoženo s 100. Koeficient starostne odvisnosti pove, koliko otrok in starejših prebivalcev je odvisnih od 100 delovno sposobnih.

**Koeficient starostne odvisnosti mladih** je razmerje med številom otrok (0 do 14 let) in številom delovno sposobnih prebivalcev, torej prebivalcev, starih 15 do 64 let, pomnoženo s 100. Koeficient starostne odvisnosti mladih pove, koliko otrok je odvisnih od 100 delovno sposobnih prebivalcev.

**Koeficient starostne odvisnosti starih** je razmerje med številom starejših (65 let ali več) in številom delovno sposobnih prebivalcev, torej prebivalcev, starih 15 do 64 let, pomnoženo s 100. Koeficient starostne odvisnosti starih pove, koliko starejših je odvisnih od 100 delovno sposobnih prebivalcev.

**Indeks feminitete** opisuje razmerje med številom žensk in številom moških. Pove nam, koliko žensk na 100 moških prebiva na nekem območju.

**Zakonski stan** je pravno stanje, ki opredeljuje položaj osebe do drugih oseb. Odločilno je, če je oseba že kdaj sklenila zakonsko zvezo ali ne. Glede na to je

lahko samska, poročena, ovdovela, razvezana.

## **7 POJASNILA**

### **7.1 KLASIFIKACIJE**

Podatki po najnižjih teritorialnih ravneh so objavljeni po Standardnih klasifikacijah teritorialnih enot NUTS in SKTE. Dodatna pojasnila in klasifikaciji so dostopni na spletni strani [Teritorialni šifranti](#).

### **7.2 OBDELAVA PODATKOV**

#### **UREJANJE PODATKOV**

Podatke smo uredili z uporabo ustreznih sistematskih in individualnih popravkov.

Več o statističnem urejanju podatkov lahko preberete v splošnem metodološkem pojasnilu [Statistično urejanje podatkov](#).

#### **UTEŽEVANJE**

Postopkov uteževanja podatkov nismo uporabili.

#### **DESEZONIRANJE**

Postopki desezoniranja niso smiselni.

### **7.3 INDEKSI**

Indeksov ne objavljamo.

### **7.4 NATANČNOST**

Natančnosti ne izračunavamo.

### **7.5 DRUGA POJASNILA**

#### **Določanje običajnega prebivališča na osnovi prijavljenega prebivališča**

Prebivalstvo Slovenije sestavljajo vse osebe, ki imajo v Sloveniji običajno prebivališče, torej vse osebe, ne glede na državljanstvo, ki imajo v Sloveniji namen prebivati najmanj eno leto. To vključuje naslednje:

- Osebe, ki imajo v Sloveniji prijavljeno stalno prebivališče, brez tistih, ki so odsotni v tujini eno leto ali dlje in so svoj odhod prijavili v upravni enoti svojega stalnega prebivališča. Te osebe štejemo kot prebivalce na naslovu stalnega prebivališča.

- Osebe, ki imajo v Sloveniji prijavljeno začasno prebivališče, katerega skupno trajanje veljavnosti je vsaj eno leto. Te osebe štejemo kot prebivalce na naslovu zadnjega prijavljenega začasnega prebivališča.

- Osebe, ki imajo v Sloveniji poleg stalnega prijavljeno še začasno prebivališče, brez tistih, ki so odsotni v tujini eno leto ali dlje in so svoj odhod prijavili v upravni enoti svojega stalnega prebivališča. Te osebe običajno štejemo kot prebivalce na naslovu začasnega prebivališča.

### **Statistična definicija prebivalstva in definicija prebivalca po Zakonu o financiranju občin (ZFO-1)**

Vsi podatki o prebivalstvu, ki jih objavlja SURS, so pripravljene v skladu z mednarodno primerljivo statistično definicijo prebivalstva, ki se naslanja na koncept običajnega prebivališča.

Edina izjema so [podatki o osebah s stalnim prebivališčem](#), kjer je uporabljena definicija prebivalca iz 1. odstavka 2. člena Zakona o financiranju občin (ZFO-1): »prebivalec« je državljan Republike Slovenije s stalnim prebivališčem v Sloveniji in občini in tujec z izdanim dovoljenjem za stalno prebivanje v Republiki Sloveniji, ki ima prijavljeno stalno prebivališče v Sloveniji in občini. Te podatke med drugim Ministrstvo za finance uporablja za določanje primerne porabe.

## **8 OBJAVLJANJE PODATKOV**

- Podatkovna baza SiStat: [Prebivalstvo](#) - Število in sestava prebivalstva - Osnovni podatki o prebivalstvu; objavljajo se absolutni podatki na ravni Slovenije.
- Podatkovna baza SiStat: [Prebivalstvo](#) - Število in sestava prebivalstva - Število prebivalcev; objavljajo se absolutni podatki in kazalniki na različnih prostorskih ravneh (NUTS, SKTE).
- Podatkovna baza SiStat: [Prebivalstvo](#) - Število in sestava prebivalstva - Sestava prebivalstva - Državljanstvo in Zakonski stan; objavljajo se absolutni podatki in nekateri kazalniki na različnih prostorskih ravneh (NUTS, SKTE).
- Podatkovna baza SiStat: [Prebivalstvo](#) - Osebe s stalnim prebivališčem; objavljajo se absolutni podatki na ravni občin (SKTE).
- Prva objava (Prebivalstvo, Število in sestava prebivalstva): »Prebivalstvo, Slovenija, letno«.
- Elektronska objava (Prebivalstvo, Število in sestava prebivalstva): »Prebivalstvo, podrobni podatki, Slovenija, polletno«.
- Elektronska objava (Prebivalstvo, Število in sestava prebivalstva): »Prebivalstvo po naseljih, podrobni podatki, Slovenija, letno«.

- Elektronska objava (Prebivalstvo, Število in sestava prebivalstva):  
»Prebivalstvo po zakonskem stanu, podrobni podatki, Slovenija, letno«.
- [Statøpis](#)
- Eurostat, Statistični urad Evropske unije
- Organizacija združenih narodov (OZN)
- Organizacija za gospodarsko sodelovanje in razvoj (OECD)
- Mednarodni denarni sklad (IMF)

## 9 REVIDIRANJE PODATKOV

### 9.1 OBJAVLJANJE ZAČASNIH IN KONČNIH PODATKOV

Začasnih podatkov ne izkazujemo. Objavimo le končne podatke.

### 9.2 DEJAVNIKI, KI VPLIVAJO NA ČASOVNO PRIMERLJIVOST

Podatki do 1995 se nanašajo na državljane Slovenije s stalnim prebivališčem v Republiki Sloveniji.

Podatki med 1996 in 1. januarjem 2008 so pripravljani v skladu z definicijo, objavljeno leta 1996, po kateri smo med prebivalce šteli:

- državljane Republike Slovenije s prijavljenim stalnim prebivališčem v Sloveniji, brez tistih, ki so v tujini odsotni več kot tri mesece in so svoj odhod prijavili v upravni enoti svojega stalnega prebivališča;
- tujce z izdanim dovoljenjem za stalno prebivanje v Republiki Sloveniji, ki imajo prijavljeno stalno prebivališče;
- tujce z izdanim dovoljenjem za začasno prebivanje v Republiki Sloveniji, ki imajo prijavljeno začasno prebivališče;
- tujce z veljavnim delovnim ali poslovnim vizumom, ki imajo v Sloveniji prijavljeno začasno prebivališče;
- osebe, ki sta jim bila po zakonu o azilu priznana pravica do azila in status begunca v Republiki Sloveniji (begunci).

Od 1. 4. 2008 uporabljamo statistično definicijo prebivalstva, ki je v celoti usklajena z evropsko zakonodajo in temelji na konceptu običajnega prebivališča.

Od 1. 10. 2020 za del populacije pri uvrščanju med prebivalce uporabljamo dodatne kriterije zaradi administrativne spremembe: Zakon o prijavi prebivališča (Uradni list RS, št. 52/16), ki je začel veljati 13. 8. 2016, je v četrtem odstavku 53. člena določil, da začasen odhod z območja RS preneha štiri leta po uveljavitvi zakona (če ni prenehalo že prej). Pred 13. 8. 2016 se je namreč začasen odhod v tujino prijavljati brez časovne omejitve, po tem datumu pa prijava začasnega naslova v tujini lahko traja največ 4 leta. Glede na to je s 13. 8. 2020 začasni naslov v tujini prenehal veljati po uradni dolžnosti 22.248 posameznikom.

Nekaj manj kot 18.500 teh oseb bi bilo po obstoječi statistični metodologiji 1. oktobra 2020 uvrščenih med prebivalce Slovenije. SURS je s pomočjo različnih dodatnih podatkovnih virov, zlasti tistih, ki določajo status aktivnosti posameznika in po katerih sklepamo o dejanskem prebivanju osebe v Sloveniji, med prebivalce Slovenije uvrstil manj kot 7.500 teh oseb (od tega 97 % državljanov Slovenije in 3 % tujih državljanov). Večina teh prebivalcev se je najverjetneje vrnila iz tujine že pred leti ali celo desetletji, a tega iz različnih razlogov niso prijavili na upravni enoti.

Podatki, pripravljene v skladu z različnimi definicijami, zato niso vedno neposredno primerljivi med seboj.

## 10 DRUGA METODOLOŠKA GRADIVA

Metodološka gradiva na spletni strani SURS so dostopna na <https://www.stat.si/statweb/Methods/QuestionnairesMethodologicalExplanationsQualityReports>.

- Vprašalnik:
  - Podatkov za to raziskovanje SURS ne zbira z vprašalnikom.
- Metodološka pojasnila:
  - Socioekonomske značilnosti prebivalstva in selivcev

področje: Prebivalstvo, podpodročje: Število in sestava prebivalstva